

UCHWAŁA Nr Wa.368.2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 29 listopada 2017 roku

- w sprawie: 1. opinii o przedłożonym przez **Burmistrza Gminy Brwinów** projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok.
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2018 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2017 r., poz. 2077) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Agata Pączkowska
Członkowie: - Lucyna Kusińska
- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje się **pozytywną opinię** z uwaga w uzasadnieniu o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Brwinów na 2017 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2

Wydaje się **pozytywną opinię** w sprawie możliwości sfinansowania zaplanowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok.

§ 3

Opinia, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2017 roku Burmistrz Gminy Brwinów przedłożył, przy piśmie z dnia 15 listopada 2017 r., znak BR.0051.164.2017, projekt uchwały budżetowej na rok 2018 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. materiałów.

I. 1. W projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok zaplanowano dochody

w wysokości	140 343 204,73 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	132 286 152,50 zł
- majątkowe w kwocie	8 057 052,23 zł
oraz wydatki w wysokości	145 312 533,33 zł, z tego
- bieżące w kwocie	109 659 189,31 zł
- majątkowe w kwocie	35 653 344,02 zł.

Jak wynika z powyższych ustaleń zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

W załączniku nr 2 do projektu na 2018 r. Gmina zaplanowała w dziale 600, rozdz. 60016 – drogi publiczne powiatowe par. 2320 - **Dotacje celowe przekazane dla powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego - wydatki w kwocie 100.000,00 zł.**

2. Skład Orzekający zwraca uwagę, że brak jest podstawy prawnej do planowania w/w wydatku oraz zawarcia związanego z nim porozumienia. Zauważyć bowiem należy, że zgodnie z treścią przepisu art. 8 ust. 2a ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz.U. 2017 r., poz. 1875) gmina może wykonywać zadania z zakresu właściwości powiatu oraz województwa na podstawie porozumień z tymi jednostkami samorządu terytorialnego. Powiat natomiast jest uprawniony do zawierania porozumienia w sprawie powierzenia prowadzenia zadań publicznych z jednostkami lokalnego samorządu terytorialnego, a także z województwem, na którego obszarze znajduje się jego terytorium – tak stanowi art. 5 ust. 2 ustawy z 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn.: Dz.U. 2017 r., poz. 1868). Z powyższych przepisów wynika, że ustawy ustrojowe upoważniły wszystkie szczeble samorządu do zawierania porozumień. Jednak zasady nawiązywania porozumień nie są identyczne. Wynika to z **generalnej zasady, że zadania mogą być przekazywane z wyższych szczebli samorządu do niższych lub do jednostek równorzędnych. Samorząd gminny może więc przejąć zadania do realizacji od innej gminy, powiatu i województwa, nie jest jednak uprawniony do przekazania zadania powiatowi, tzn. „w górę”**. Stanowisko takie potwierdzone zostało w licznych orzecznictwie, z którego wynika, że możliwe jest przekazywanie zadań w ramach tego samego szczebla bądź „w dół” (por. wyrok NSA z 21 stycznia 2010 r., I OSK 1140/10, wyrok WSA w Gliwicach z 7 maja 2008 r., II SA/GI 275/08, wyrok WSA w Gliwicach z 11 kwietnia 2008 r. II SA/GI 174/08, wyrok NSA – Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu z 6 grudnia 2002 r., II SA/Wr 2127/02).

3. W § 8 ust. 4 projektu ustanawia się upoważnienie dla Burmistrza do „*pomniejszania wykonania planowanych wydatków w roku budżetowym o zwroty wydatków dokonanych w tym roku*”. Skład Orzekający zauważa, iż brak jest podstawy prawnej do dokonania w/w upoważnienia. Ma ono bowiem charakter wykonawczy nie zaś planistyczny i może być sformułowane w dokumencie stanowiącym regulacje wewnętrzne Urzędu.

4. Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

5. Jak ustalono zadłużenie na koniec 2018 roku wyniesie 43 720 077,74 zł.

Na podstawie poczynionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, iż relacja spłaty zobowiązań do planowanych dochodów roku 2018 nie przekroczy średniej arytmetycznej obliczonej dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży mienia oraz pomniejszych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu obliczoną wg wzoru określonego art. 243 u.f.p.

II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Brwinów na 2018 rok zaplanowano deficyt w wysokości 4 969 328,60 zł, który pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z planowanego do zaciągnięcia kredytu w kwocie 2 969 328,60 zł oraz wolnych środków w kwocie 2 000 000,00 zł.

Mając na uwadze, że wskazany w projekcie budżetu sposób oraz źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art. 217 u.f.p., ponadto według zapisów projektu uchwały budżetowej oraz uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, spełniony zostanie warunek określony w art. 242 u.of.p a także zachowana zostanie relacja wynikająca z przepisu w art. 243 ust.1 u.of.p – należy uznać, iż Gmina Brwinów ma możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej.

W ocenie Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2018 rok stanowi dokument kompletny i po uwzględnieniu w/w uwag może być podstawą dalszych prac nad uchwaleniem budżetu na 2018 roku. W związku z tym Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

PRZEWODNICZĄCA
Skład Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
Agata Pączkowska

