

Uchwała nr XXXIX.410.2013
z dnia 26 kwietnia 2013r.
Rady Miejskiej w Brwinowie

w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego uchwalonego uchwałą nr 230 – III Rady Miejskiej w Brwinowie z dnia 17 listopada 2000r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Brwinów, dotyczącej fragmentu wsi Koszajec.

Na podstawie art.18 ust.2 pkt.5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. nr 142, poz.1591, z późn. zm.) oraz art.14 ust. 1 w związku z art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity: Dz. U. z 2012r., poz.647 z późn. zm.) na wniosek Burmistrza Gminy Brwinów, po stwierdzeniu wykonania zadań i czynności poprzedzających podjęcie uchwały, określonych w art.14 ust. 5 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym Rada Miejska w Brwinowie uchwała, co następuje:

§ 1

Przystąpić do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego uchwalonego uchwałą nr 230 – III Rady Miejskiej w Brwinowie z dnia 17 listopada 2000r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Brwinów, dotyczącej fragmentu wsi Koszajec - w granicach oznaczonych na mapie stanowiącej załącznik graficzny do niniejszej uchwały i będący jej integralną częścią.

§ 2

Zmiana planu zostanie sporządzona w skali 1:1000.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Brwinów.

§ 4

Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Brwinowie

Sławomir Rakowiecki

UZASADNIENIE

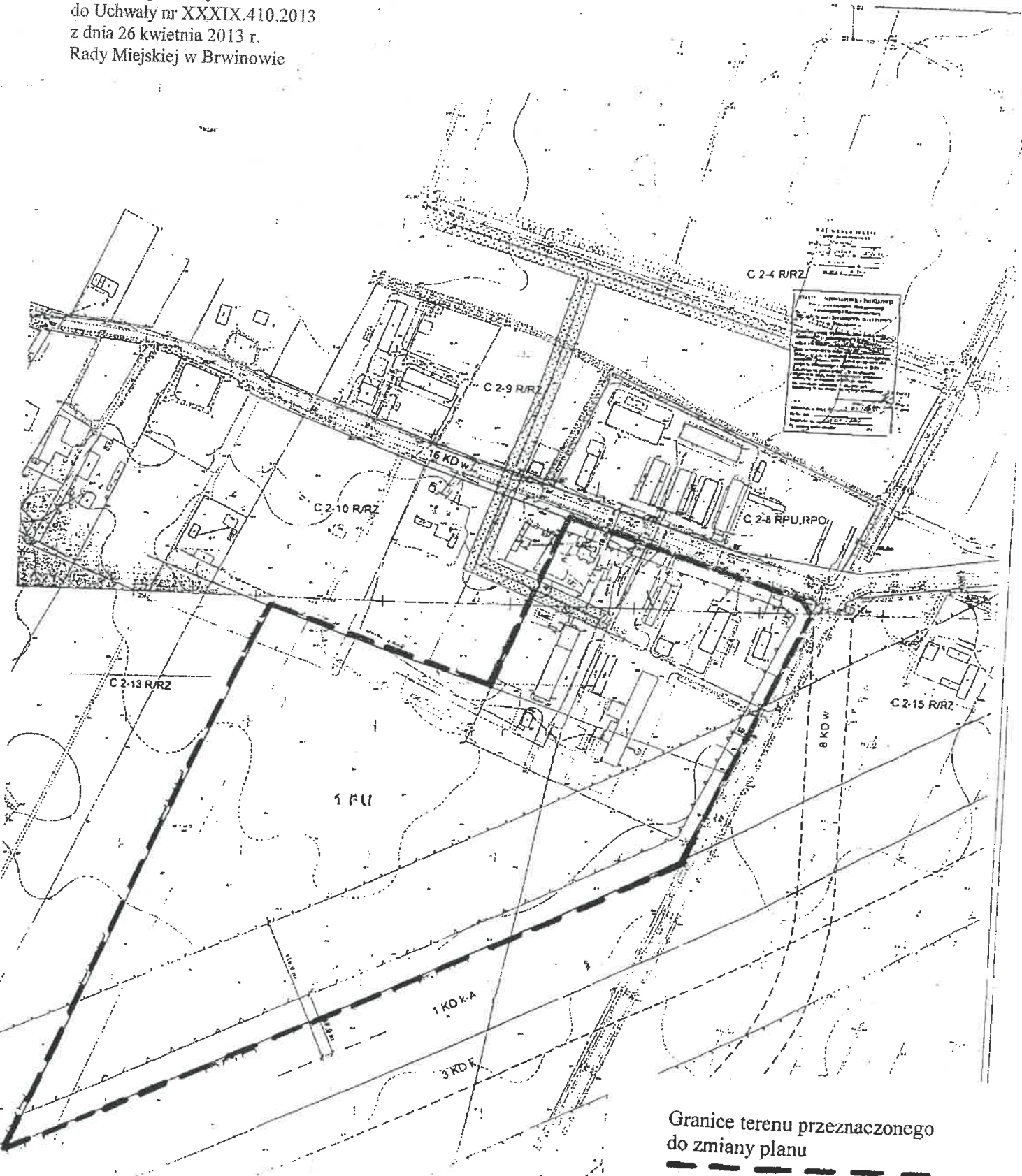
W dniu 06.02.2013 r. wpłynął do Urzędu Gminy Brwinów wniosek firmy ULMA Construcccion Polska S.A. w sprawie zmiany obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego uchwalonego uchwałą nr 230 – III Rady Miejskiej w Brwinowie z dnia 17 listopada 2000 r. w sprawie zmiany miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Brwinów, dotyczącej fragmentu wsi Koszajec.

Wnioskodawca jest właścicielem działek o nr ew. 50/6 i 48/17 położonych we wsi Koszajec, gm. Brwinów (o powierzchni ok. 10 ha), na obszarze których prowadzi działalność gospodarczą. Spółka ULMA Construcccion S.A. jest jednym z wiodących producentów systemów deskowań i rusztowań, która na przedmiotowym terenie wybudowała nowoczesne centrum logistyczne i nową siedzibę swojej firmy o łącznej powierzchni zabudowy 3.93 ha. Ustalenia obecnie obowiązującego planu dla przedmiotowego terenu nie pozwalają na realizację inwestycji w pełnym zakresie, wynikającym z aktualnych potrzeb i technologii. Konieczna jest zmiana planu, która pozwoli na efektywniejsze zagospodarowanie terenu, z uwzględnieniem wymogów ochrony środowiska i przyrody określonych przez przepisy odrębne. Nie przewiduje się realizacji w obszarze objętym zmianą planu przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko. Zmiana planu pozwoli na rozwój zakładu. Przewiduje się realizację na obszarze objętym zmianą planu przedsięwzięcia opisane w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, opisanych w § 31 podpunkt 52.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Brwinowie

Sławomir Rakowiecki

Załącznik graficzny
do Uchwały nr XXXIX.410.2013
z dnia 26 kwietnia 2013 r.
Rady Miejskiej w Brwinowie



Granice terenu przeznaczony do zmiany planu

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Brwinowie
Sławomir Rakowiecki
Sławomir Rakowiecki

Wyciąg z projektu Protokołu nr XXXIX.

z XXXIX sesji Rady Miejskiej w Brwinowie VI kadencji, która odbyła się dnia 26 kwietnia 2013 r. o godz. 17:00 w sali Ochotniczej Straży Pożarnej przy ul. Pszczelińskiej 3.

[...]

6. Podjęcie uchwał w sprawie:

[...]

6.5. przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego uchwalonego uchwałą nr 230-III Rady Miejskiej w Brwinowie z dnia 17 listopada 2000 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Brwinów, dotyczącej fragmentu wsi Koszajec.

[...]

Przewodniczący Rady Miejskiej w Brwinowie Sławomir Rakowiecki powiedział cyt.: "Mam pytanie do Pana Bartosika, czy podtrzymuje wniosek?"

Radny Zbigniew Bartosik powiedział cyt.: "Tak."

Przewodniczący Rady Miejskiej w Brwinowie Sławomir Rakowiecki powiedział cyt.: "To proszę o sformułowanie, żeby wszyscy zrozumieli i wiedzieli, jaki to jest wniosek."

Radny Zbigniew Bartosik powiedział cyt.: "Proponowałbym, żeby w uchwale dopisać § 4, że załącznikiem do uchwały jest uzasadnienie, a w uzasadnieniu dopisałbym: *Nie przewiduje się realizacji w obszarze objętym zmianą planu przedsięwzięcia, mogącego znacząco oddziaływać na środowisko... albo inaczej: Przewiduje się realizację na obszarze objętym zmianą planu przedsięwzięcia opisane w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, opisanej w § 31 podpunkt 52.*"

Przewodniczący Rady Miejskiej w Brwinowie Sławomir Rakowiecki powiedział cyt.: "To miałyby być na końcu tego uzasadnienia? Tak?"

Radca Prawny Michał Folchołc powiedział cyt.: "Szanowni Państwo, w tym momencie Państwo debatują nad projektem uchwały w sprawie przystąpienia do planu zagospodarowania przestrzennego, a nie w sprawie uchwały o przyjęciu konkretnego planu. I teraz, jeżeli wniosek miałby iść w tym kierunku, że uzasadnienie uchwały miałyby stanowić jej integralną część, czyli doszłoby do sytuacji, w której organowi wykonawczemu gminy Rada narzucałaby niejako już w treści tej uchwały kierunek propozycji, zawarty w projekcie uchwały o planie zagospodarowania przestrzennego. Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym zawiera w swojej regulacji szereg norm, które ściśle mówią, który organ, kiedy i na jakim etapie powinien podjąć określone działanie. Jak art. 14 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z 2003 roku mówi wprost, że uchwała w sprawie przystąpienia do zmiany planu zagospodarowania przestrzennego jest podejmowana przez Radę na wniosek Wójta, Burmistrza, Prezydenta Miasta, natomiast

wykonanie dopiero tej uchwały przygotowuje projekt planu zagospodarowania przestrzennego- organ wykonawczy. I teraz, gdy myśmy, oczywiście później Rada przyjmuje lub nie- zaproponowany, czy głosuje co do poprawek do projektu planu i wówczas jest możliwość wprowadzenia pewnych ograniczeń, czy narzucania właścicielowi terenu pewnych ograniczeń o charakterze publiczno- prawnym, właśnie w uchwale w sprawie przyjęcia planu zagospodarowania przestrzennego. Natomiast uchwała w sprawie przystąpienia do planu jakby otwiera drogę do procesu planistycznego, a w ten sposób taka uchwała o proponowanej treści w mojej ocenie wyprzedzałaby jak gdyby samą uchwałę o planie zagospodarowania przestrzennego."

Radny Rafał Wysocki powiedział cyt.: "Ja rozumiem obawy kolegi Bartosika i te obawy mogły być rozwiane w innym momencie, nie w dniu dzisiejszym, tylko tak jak Pan Mecenas powiedział, w kroku następnym. Czyli dzisiaj mówimy o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu, tyle że obawy Radnego Bartosika są o tyle uzasadnione, że my ten projekt uchwały dopiero zobaczymy przed uchwaleniem. Gdyby panowały inne obyczaje, gdyby taki projekt uchwały my jako radni moglibyśmy zobaczyć na etapie projektu roboczego i wtedy upewnić się, czy interesy gminy są zabezpieczone w takim projekcie. Ja myślę, że kolega Bartosik dzisiaj byłby spokojny i by zrozumiał spokojnie, że z tym możemy poczekać, a w związku z tym, że ten projekt uchwały zobaczymy dopiero przed uchwaleniem i wtedy będzie wszystko postawione *va banque*, to rozumiem jego obawy."

Burmistrz Gminy Brwinów Arkadiusz Kosiński powiedział cyt.: "Proszę Państwa, nie podobnego. Państwo nie będziecie oglądać tego projektu uchwały tuż przed uchwaleniem, ponieważ zgodnie z procedurą, wszystkie plany miejscowe- projekty planów miejscowych są wykładane. I Państwo przy wyłożeniu planu- czy Komisja Rozwoju, czy Państwo Radni, czy każdy mieszkaniec- każdy jeden może ten wyłożony plan obejrzeć i zgłosić do niego swoje uwagi, zastrzeżenia i to na tym etapie procedowania planu się dzieje, potem gmina, czy nasz urbanista będzie się musiał do tych wszystkich uwag odnieść, określić, które są do przyjęcia, które do odrzucenia i tutaj ta procedura będzie w pełni zachowana i po zakończeniu tej procedury formalnej dopiero do Państwa wpływa formalnie projekt uchwały i Państwo ten projekt uchwały później na sesji podejmujecie, bądź nie. Ale nikt w żadnym momencie, żadnemu Radnemu nie ogranicza prawa do skorzystania z tego, że ten plan będzie wyłożony do publicznego wglądu."

Radny Zbigniew Bartosik powiedział cyt.: "Niby wszystko by się zgadzało, tylko że to będzie na tej zasadzie, jak dotychczas, że kiedy my będziemy chcieli dokonać wglądu, no to ten plan miejscowy będzie już uzgodniony z tymi instytucjami, które są wskazane w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i wtedy stajemy przed takim faktem: albo Państwo nie zmienia, albo dokonujecie takich zmian, które są tylko zmianami kosmetycznymi, ale nie mają uzasadnienia, które mogłoby spowodować brak jakby takiego uzgodnienia w planie. I tak ta współpraca, Pani Kierownik wygląda dotychczas. Natomiast to, co powiedział Pan Mecenas- ja nie wiem tak naprawdę, w którym momencie my, jako Rada mamy prawo wypowiedzieć się, np. nie chcemy mieć wytwórni azbestu na terenie Koszajca. Dlatego być może w tej uchwale... to jest tylko, jak tu Pan Krzysztof podpowiedział, żeby po prostu dopisać, że uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały, więc to nie jest sama treść uchwały. Ja mam po prostu takie odczucie. Dziękuję."

Radny Dariusz Krzemiński powiedział cyt.: "Proszę Państwa, ja chciałem też tutaj poprzeć to, co moi poprzednicy mówili i Pan Przewodniczący Komisji Rozwoju. Razem na Komisji Rozwoju dyskutujemy i pracujemy nad tym, żeby zmienić zasady procedowania planu. Pan

Burmistrz tutaj mówi, że my jako Radni możemy mieć wgląd, jak wszyscy mieszkańcy- wgląd przy wyłożeniu planu, natomiast tu nie o to chodzi- tu chodzi o to, żeby Komisja Rozwoju, jeśli taka jest, a taka jest, która się zajmuje przede wszystkim planami i przestrzenią w naszej gminie, żeby jako Komisja zajęła się sprawą i to jeszcze przed uzgodnieniami. Chodzi o to, żeby przed uzgodnieniami Komisja mogła wnieść swoje uwagi i te uwagi zostały zanotowane i uwzględnione. W momencie wyłożenia tak na prawdę po pierwsze: cała Komisja nie przyjdzie oglądać wyłożonego planu, bo nie wiem, jak technicznie to można by było zorganizować, wydaje mi się, że jest to niemożliwe, natomiast potrzeba takich zasad, żeby Komisja Rozwoju mogła wnieść uwagi do projektu planu przed uzgodnieniami. Dziękuję."

Przewodniczący Rady Miejskiej w Brwinowie Sławomir Rakowiecki powiedział cyt.: "Ja mam w związku z tym 2 pytania do Pana Mecenas a chciałbym to skonkretyzować. Pierwsze to: czy zapisy w planie, które zostaną ustalone, mogą być przekazane, czy może nad nimi debatować Komisja Rozwoju przed przekazaniem ich do uzgodnienia z organami, które powinny ten plan uzgodnić?- to jest jedno pytanie i drugie, czy propozycja o zapisaniu w projekcie tej uchwały, że załącznikiem do uchwały jest uzasadnienie i zmiana, o której mówił Pan Bartosik, narusza przepisy prawne? Chciałbym Pana prosić o odpowiedź, Panie Mecenasie na te dwa pytania."

Radca Prawny Michał Folchołc powiedział cyt.: "Szanowni Państwo, dostęp czy zasady dostępu do planu zagospodarowania przestrzennego regulują szczegółowo przepisy art. 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, które mówią po kolei, jakie czynności burmistrz podejmuje, przygotowując projekt planu i w pierwszym rzędzie, jeżeli Państwo podejmą w dniu dzisiejszym uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia projektu planu, wówczas Pan Burmistrz ma obowiązek ogłosić w prasie miejscowej i w obwieszczeniu o takim fakcie, czyli o podjęciu uchwały, wskazując jednocześnie miejsce i termin składania wniosków- kilka pozycji od razu i to jest skierowana norma dla każdego, czyli nie tylko do Komisji, nie tylko do Radnych, ale do każdego mieszkańca zainteresowanego- w terminie nie krótszym, niż 21 dni od dnia ogłoszenia o takim przystąpieniu do sporządzenia projektu planu. I teraz, proszę Państwa, po uzyskaniu wniosków w tym zakresie, propozycji w tym zakresie, przepis mówi jednoznacznie, że organ wykonawczy przygotowuje, sporządza projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, do tego dołącza prognozy oddziaływania na środowisko właśnie zmian propozycji zawartych w tym projekcie. I na tym etapie, już na tym etapie mamy do czynienia z dokumentem publicznym, wytworzonym przez organ publiczny, którym jest dostępny na ogólnych zasadach, chociażby na gruncie ustawy o dostępie do informacji publicznej- każdemu zainteresowanemu, bo to już jest dokument wytworzony, który dopiero oczywiście będzie przedmiotem opinii i uzgodnień, o których mowa w art. 17 pkt. 6 i następane. Natomiast czym innym jest dostęp do takiego dokumentu, bo to jest na razie projekt planu zagospodarowania przestrzennego- to prawda, to nie jest plan uchwalony, ale już jest dokument wytworzony. Natomiast w momencie, w którym mamy wszelkie już uzgodnienia i jest on wykładany, jako projekt dokumentów kompletnych wraz ze wszystkimi uzgodnieniami, wówczas każdemu również przysługuje prawo po wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu- składania uwag, które będą rozpoznawane później przez Państwa jako Radnych na sesji Rady Miejskiej wraz z projektem planu i wtedy rzeczywiście każda z tych uwag wymaga odrębnego głosowania, czy Państwo się przychylają do tej propozycji, czy nie, itd. Także tak wygląda ta procedura i w mojej ocenie zapewnia ona na tym etapie zarówno przejrzystość czy jawność procesu przygotowania projektu zmian zagospodarowania przestrzennego i ten wpływ wszystkich osób zainteresowanych konkretnym kształtem. Proszę Państwa, mówimy o planie zagospodarowania przestrzennego,

ale to jest akt prawa miejscowego, on może wprowadzać i najczęściej wprowadza ograniczenia prawa własności- konstytucyjnie gwarantowanej przecież i, która może być ograniczona wyłącznie na podstawie ustaw lub w upoważnieniu, z którego właśnie przepisami planów zagospodarowania przestrzennego, także to są normy, które wymagają rzeczywiście zapewnienia należytego poziomu legislacji i z orzecznictwa sądów administracyjnych jasno wynika, że każde naruszenie, jakiegokolwiek naruszenie tych przepisów proceduralnych, zawartych w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym prowadzi do niczego innego, jak do nieważności całego planu. Czyli cała ta praca poszłaby na marne tylko dlatego, jeżeli na którymś etapie, którymkolwiek z etapów przygotowywania czy uchwalania planu zostałyby naruszone normy proceduralne. I teraz odnosząc się w tym kontekście do zadanego przez Pana Przewodniczącego drugiego pytania, w mojej ocenie wskazanie już w treści normatywnej uchwały o przystąpieniu do zmiany planu zagospodarowania przestrzennego organowi wykonawczemu określonych wytycznych, co do kształtu tego planu, którymi to wytycznymi organ wykonawczy byłby zobowiązany, w mojej ocenie narusza art. 14 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i może prowadzić w konsekwencji do podważenia, nie mówię, że przez Wojewodę, ale przez każdego zainteresowanego- może prowadzić w przyszłości do skutecznego wniesienia skargi na samą uchwałę o uchwaleniu planu zagospodarowania przestrzennego i żeby tego uniknąć, po prostu sugerowałbym, żeby te wszystkie propozycje i wątpliwości były rozpatrywane w trybie przewidzianym ustawą i planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, nie zaś przez wprowadzanie np. regulacji, że uzasadnienie projektu dzisiejszej uchwały stanowi integralną część. Moim zdaniem to by mogło budzić prawne wątpliwości. I jeszcze jedna uwaga, szanowni Państwo, żeby rozwiązać te wątpliwości, ja proponuję skrócić uzasadnienie, wykreślając wszystkie kontrowersyjne tutaj zapisy i wtedy mam nadzieję, tutaj to by przecięło ten spór, który tak jak mówię, jest w mojej ocenie troszeczkę sporem jałowym. Bardzo dziękuję."

Przewodniczący Rady Miejskiej w Brwinowie Sławomir Rakowiecki powiedział cyt.: "Ja bym prosił o takie jedno uszczegółowienie. Mówi Pan o tym, że w ciągu 21 dni wszyscy mogą złożyć wnioski po wszczęciu planu, prawda? Moje pytanie dotyczyło tego, czy po złożeniu tych wniosków i przygotowaniu projektu, przed wysłaniem planu do uzgodnienia do wszystkich organów, które powinny ten plan uzgodnić może mieć wgląd do tego Komisja Rozwoju? Tylko o to chodzi."

Radca Prawny Michał Folchołc powiedział cyt.: "W mojej ocenie jest to dokument już wytworzony i w trybie, nawet powiedziałbym szerzej, dostępu do informacji publicznej, każdy mógłby mieć do niego dostęp. Czym innym jest dostęp do tego dokumentu, a czym innym możliwość składania wniosków, bo o tym mówią przepisy proceduralne, natomiast przed wytworzeniem, czyli wtedy, kiedy projektant czy planista przygotowuje projekt i jeszcze Pan Burmistrz go nie zaakceptuje, pracownicy Urzędu Gminy go nie zaakceptują, to trudno mówić o wytworzonym dokumencie."

Przewodniczący Rady Miejskiej w Brwinowie Sławomir Rakowiecki powiedział cyt.: "Panie Mecenasie, co Pan proponował wykreślić z tego uzasadnienia? Czy drugi akapit cały?"

Radca Prawny Michał Folchołc powiedział cyt.: "Po słowie *ustalenia obecnie obowiązującego planu*. To jest ostatnie dwa zdania. Cztery, przepraszam. Czyli tą ostatnią część uzasadnienia proponowałbym wykreślić."

Radny Krzysztof Falkowski powiedział cyt.: "Ja chciałem zapytać Pana Mecenasa, w świetle tej procedury, to może wnosić swoje uwagi na etapie po sporządzeniu projektu planu i te uwagi będą rozpatrywane jako uwagi wniesione przez strony na sesji przez Radę Miejską? Czy dobrze zrozumiałem?"

[...]

Przewodniczący Rady Miejskiej w Brwinowie Sławomir Rakowiecki powiedział cyt.: "Ostatni raz zadaję pytanie Panu Radnemu Bartosikowi, czy po wyjaśnieniach Pana Mecenasa podtrzymuje swój wniosek w kwestii zmiany tego uzasadnienia, jaka jest decyzja Pana Bartosika? Rozumiem też, że bierzemy pod uwagę to, że Pan Mecenas stwierdził jednoznacznie, że zapisanie w § 4 o załączeniu do uchwały tego uzasadnienia, które będzie integralną częścią tej uchwały, jest nieprawidłowe. Bardzo proszę Pana Zbigniewa."

Radny Zbigniew Bartosik powiedział cyt.: "Wydaje mi się, że zgodnie z tą interpretacją Urząd nie powinien wziąć pod uwagę, że te przedsięwzięcia nie mogą być z listy znacząco oddziaływujących na środowisko, więc na tej samej zasadzie uważam, że my jako Rada możemy wpisać pewne ograniczenie, z tego całego zbioru wybrać tylko jedne inwestycje, które mogą funkcjonować, dlatego uważam, że mój wniosek jest uzasadniony i będę go podtrzymywał."

Radny Krzysztof Falkowski powiedział cyt.: "Jeżeli tutaj Pan Mecenas mówił, że ten zapis byłby niezgodny z zapisami prawa, to organ nadzoru może w tej części dotyczącej tego załącznika- tą uchwałę uchylić. Więc jeżeli ona będzie niezgodna z przepisami prawa, więc ten zapis może uchylić, a cała uchwała może pozostać w mocy."

Przewodniczący Rady Miejskiej w Brwinowie Sławomir Rakowiecki poddał pod głosowanie wniosek Radnego Zbigniewa Bartosika, polegający na dopisaniu do uchwały § 4, z którego treści wynika, że uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały, oraz na zmianie treści uzasadnienia poprzez dopisanie następujących słów: *: Przewiduje się realizację na obszarze objętym zmianą planu przedsięwzięcia opisane w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, opisanej w § 31 podpunkt 52.*"

Za:	10
Przeciw:	0
Wstrzymało się:	10
Łącznie głosowało:	20 radnych

Przewodniczący Rady Miejskiej w Brwinowie Sławomir Rakowiecki stwierdził, że wniosek został przyjęty.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Brwinowie Sławomir Rakowiecki poddał pod głosowanie projekt uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego uchwalonego uchwałą nr 230-III Rady Miejskiej w Brwinowie z dnia 17 listopada 2000 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Brwinów, dotyczącej fragmentu wsi Koszajec z uwzględnieniem wniosku Radnego Zbigniewa Bartosika.

Za:	18
Przeciw:	0
Wstrzymało się:	2
Łącznie głosowało:	20 radnych

Przewodniczący Rady Miejskiej w Brwinowie Sławomir Rakowiecki stwierdził, że uchwała została podjęta.

REFERENT

Dorota Grzybowska