

**UCHWAŁA Nr Wa.423.2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 12 grudnia 2013 roku**

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez **Burmistrz Gminy Brwinów** projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok,
2. opinia o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2014 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2012r., poz. 1113) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2013r., poz. 885 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** - Teresa Gołębiowska

**Członkowie:** - Lucyna Kusińska

- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

**§ 1**

Wydaje pozytywną opinię o przedłożonym przez Burmistrz Gminy Brwinów projekcie uchwały budżetowej Gminy Brwinów na 2014 rok wraz z uzasadnieniem.

**§ 2**

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania zaplanowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok.

**§ 3**

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

**§ 4**

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej.

**§ 5**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

## Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2013 roku Burmistrz Gminy Brwinów przedłożył, przy Zarządzeniu Nr 19/2013.FIN z dnia 15 listopada 2013 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2014 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

- 1) określoną przepisami art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych terminowość przedłożenia opiniowanego dokumentu,
- 2) wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych przez Radę Miejską w Brwinowie w uchwale Nr LXIX/642/2010 z dnia 30 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Brwinów,
- 3) zgodność zakresu projektu uchwały budżetowej z wymogami wskazanymi w art. 211 ust. 5, art. 212, art. 214, art. 215, art. 216 ust. 2, art. 217 ust. 2, art. 235 ust. 1, art. 236 ust. 1 i 3 i art. 237 ust. 2 – ocena zupełności i spójności budżetu,
- 4) zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych gminy, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, a także zadań realizowanych w drodze porozumień,
- 5) zachowanie wymogów przy planowaniu dotacji z budżetu,
- 6) przestrzeganie zasad ustalonych w art. 222 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn.zm.) przy tworzeniu rezerwy ogólnej i rezerw celowych,
- 7) zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 212 ust. 2, 258 i 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych,
- 8) zachowanie wymaganej prawem, tj. art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych relacji w zakresie budżetu bieżącego,
- 9) prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy budżetu – art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
- 10) prawidłowość określenia limitów zobowiązań w projekcie uchwały budżetowej,
- 11) zachowanie zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
- 12) prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
- 13) zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207).

**I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2014 rok wraz z uzasadnieniem spełniają wymienione wyżej kryteria.**

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok zaplanowano:

a) dochody ogółem w wysokości	84.465.726,25 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	79.774.867,25 zł
- majątkowe w kwocie	4.690.859,00 zł
b) wydatki ogółem w wysokości	86.149.574,00 zł, z tego
- bieżące w kwocie	64.907.873,90 zł
- majątkowe w kwocie	21.241.700,10 zł.

Jak wynika z powyższych ustaleń zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie przewyższają planowanych dochodów bieżących.

2. Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Zadłużenie Miasta na koniec 2014 roku wyniesie 35.844.276,35 zł i stanowi 42,44% planowanych dochodów. Planowana relacja łącznej kwoty spłat zobowiązań (rozchodów) do planowanych w 2014 roku dochodów ogółem wyniesie 0,0848, a po uwzględnieniu przypadających na 2014 rok wyłączeń wynikających z treści art. 243 ust. 3 u.f.p. do planowanych dochodów ogółem wyniesie – 0,0728 przy dopuszczalnej granicy określonej indywidualnym wskaźnikiem zadłużenia, który w 2014 roku wynosi 0,1844.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, iż relacja spłaty zobowiązań Gminy do planowanych dochodów roku 2014 nie przekroczy średniej arytmetycznej obliczonej dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży mienia oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu obliczoną wg wzoru określonego art. 243 u.f.p.

**II.** W projekcie uchwały budżetowej Gminy Brwinów na 2014 rok zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości 1.683.847,75 zł, który pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów w kwocie 1.186.220 zł oraz pożyczek w kwocie 497.627,75 zł. Wskazany w projekcie sposób sfinansowania deficytu jest zgodny z art. 217 u.f.p.

Spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w łącznej wysokości 5.213.780 zł sfinansowana zostanie przychodami pochodzącymi z kredytów.

Łączne przychody budżetu wynoszą 6.897.627,75 zł, a rozchody wynoszą 5.213.780 zł.

Reasumując w ocenie Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Brwinów na 2014 rok jest dokumentem kompletnym i może stanowić podstawę do dalszych prac nad uchwalaniem budżetu Gminy Brwinów na 2014 rok. W związku z tym Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

