



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa

tel. (22) 628 28 62; 628 78 42

e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl



OLYNEŁO
URZĄD GMINY BRWINÓW
BIURO OBSŁUGI INTERESANTA

20-12-2018
32787
L.dz. ilość zał.
Podp. *Bożena Zych*



PP/1106501

2018-12-20 15:52:07
Urząd Gminy Brwinów

Warszawa, dn. 11.12.2018 r.

**Burmistrz
Gminy Brwinów**

Urząd Miasta i Gminy
Grodziska 12
05-840 Brwinów

SO-Wa.0021.463.2018

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr **Wa.463.2018** Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 7 grudnia 2018 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA

Bożena Zych
Bożena Zych

Załączniki:

Uchwała Nr **Wa.463.2018** + uzasadnienie
plik kart 2

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x a/a

UCHWAŁA Nr Wa.463.2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 7 grudnia 2018 roku

- w sprawie: 1. opinii o przedłożonym przez **Burmistrza Gminy Brwinów** projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2019 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 ze zmianami) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Agata Pączkowska
Członkowie: - Lucyna Kusińska
- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje się **pozytywną opinię z uwagą** zawartą w uzasadnieniu o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Brwinów na 2019 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2

Wydaje się **pozytywną opinię** w sprawie możliwości sfinansowania zaplanowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.

§ 3

Opinia, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2018 roku Burmistrz Gminy Brwinów przedłożył, przy piśmie z dnia 15 listopada 2018 r., znak BR.0051.132.2018, projekt uchwały budżetowej na rok 2019 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. materiałów.

- I. 1. W projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok zaplanowano dochody
- | | |
|--------------------------|----------------------------|
| w wysokości | 154 708 365,92 zł, z tego: |
| - bieżące w kwocie | 142 824 888,92 zł |
| - majątkowe w kwocie | 11 883 477,00 zł |
| oraz wydatki w wysokości | 159 781 645,47 zł, z tego |
| - bieżące w kwocie | 122 332 387,63 zł |
| - majątkowe w kwocie | 37 449 257,84 zł. |

Jak wynika z powyższych ustaleń zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

4. Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

5. Jak ustalono zadłużenie na koniec 2019 roku wyniesie 44 490 531,29 zł.

Na podstawie poczynionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, iż relacja spłaty zobowiązań do planowanych dochodów roku 2019 nie przekroczy średniej arytmetycznej obliczonej dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży mienia oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu obliczoną wg wzoru określonego art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zgłasza następującą uwagę do przedłożonego projektu:

W § 2 ust. 4 projektu uchwały ustalono limit zobowiązań do zaciągnięcia kredytu odnawialnego na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 6.000.000,00 zł. Zaś w ust. 8 ust. 1 przewidziano upoważnienie dla Burmistrza do zaciągnięcia tegoż kredytu odnawialnego.

Z w/w zapisu § 2 ust. 4 projektu uchwały wynika, iż po spłaceniu zaciągniętego w tym samym roku budżetowym kredytu w maksymalnej kwocie 6.000.000,00 zł, można zaciągnąć nowy, którego maksymalna wysokość mogłaby wynieść tyle, ile stanowi limit określony w uchwale. Powyższe, zdaniem Składu jest sprzeczne z art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że suma zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.

Skład wskazuje zatem na wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 13 października 2010 roku (sygn. akt II GSK 897/09) w którym „W ocenie Sądu nie zasługiwało na zaaprobowanie stanowiska skarżącego, o „odnawialności” limitu zobowiązań w ciągu roku, polegającej na tym, że po spłaceniu zaciągniętego w tym samym roku budżetowym kredytu, można zaciągnąć nowy, którego maksymalna wysokość mogłaby wynosić tyle, ile stanowi limit określony w uchwale”.

II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Brwinów na 2019 rok zaplanowano deficyt w wysokości 5 073 279,55 zł, który pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z planowanego do zaciągnięcia kredytu w kwocie 1 923 279,55 zł oraz wolnych środków w kwocie 3 150 000,00 zł.

Mając na uwadze, że wskazany w projekcie budżetu sposób oraz źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art. 217 u.f.p., ponadto według zapisów projektu uchwały budżetowej oraz uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, spełniony zostanie warunek określony w art. 242 u.of.p a także zachowana zostanie relacja wynikająca z przepisu w art. 243 ust.1 u.of.p – należy uznać, iż Gmina Brwinów ma możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej.

W ocenie Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2019 rok stanowi dokument kompletny i po uwzględnieniu w/w uwag może być podstawą dalszych prac nad uchwaleniem budżetu na 2019 roku. W związku z tym Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
Agata Pączkowska