

UCHWAŁA Nr Wa.428.2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 12 grudnia 2012 roku

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez **Burmistrza Gminy Brwinów** projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2013 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2012r., poz. 1113) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Teresa Gołębiewska

Członkowie: - Bożenna Piotrowska

- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje się pozytywną opinię, z uwagami, o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Brwinów projekcie uchwały budżetowej Gminy Brwinów na 2013 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2

Wydaje się pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania zaplanowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2012 roku Burmistrz Gminy Brwinów przedłożył, przy zarządzeniu Nr 24/2012 z dnia 15 listopada 2012 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2013 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną przepisami art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) terminowość przedłożenia opiniowanego dokumentu,
2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych przez Radę Miejską w Brwinowie w uchwale Nr LXIX/642/10 z dnia 30 września 2010 roku w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Brwinów,
3. zgodność zakresu projektu uchwały budżetowej z wymogami wskazanymi w art. 211 ust. 5, art. 212, art. 214, art. 215, art. 216 ust. 2, art. 217 ust. 2, art. 235 ust. 1, art. 236 ust. 1 i 3 i art. 237 ust. 2 – ocena zupełności i spójności budżetu,
4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych gminy, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, a także zadań realizowanych w drodze porozumień,
5. zachowanie wymogów przy planowaniu dotacji z budżetu,
6. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 222 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn.zm.) przy tworzeniu rezerwy ogólnej i rezerw celowych,
7. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 212 ust. 2, 258 i 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych,
8. zachowanie wymaganej prawem, tj. art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych relacji w zakresie budżetu bieżącego,
9. prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy budżetu – art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
10. zachowanie zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
11. prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
12. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 12 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207).

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2013 rok wraz z uzasadnieniem spełniają wymienione wyżej kryteria, z wyjątkiem omówionych w pkt 3 i 4.

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok zaplanowano dochody
- | | |
|----------------------|---------------------------|
| w wysokości | 90.040.579,00 zł, z tego: |
| - bieżące w kwocie | 80.227.633,17 zł |
| - majątkowe w kwocie | 9.812.945,83 zł |
- oraz wydatki w wysokości 110.850.325,00 zł, z tego
- | | |
|----------------------|-------------------|
| - bieżące w kwocie | 61.368.557,02 zł |
| - majątkowe w kwocie | 49.481.767,98 zł. |

Jak wynika z powyższych ustaleń zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie przewyższają planowanych dochodów bieżących.

2. Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Jak ustalono zadłużenie jednostki na koniec 2013 roku wyniesie 38.782.341 zł. co stanowi 43,07% planowanych dochodów, przy maksymalnym dopuszczalnym limicie wynoszącym 60%, zaś planowana łączna kwota spłaty zobowiązań (rozchody + koszty obsługi) do planowanych w 2013 roku dochodów ogółem wyniesie – 5,69%, przy dopuszczalnej granicy wynoszącej 15%.

Na podstawie art. 169 ust. 3 i 170 ust. 3 ustawy o finansach publicznych z 2005r. do wskaźnika długu jednostki oraz wskaźnika spłaty zobowiązań nie wlicza się zobowiązań zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art. 5 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych. W związku z tym wskaźnik długu po wyłączeniach wynosi 24,14% planowanych na 2013 rok dochodów.

3. W § 8 ust. 3 projektu uchwały zawarte zostało upoważnienie dla Burmistrza do „dokonywania zmian w planie wydatków na dotacje z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami”. W ocenie Składu Orzekającego upoważnienie to jest mało precyzyjne, albowiem przy takim zapisie możliwe byłoby np. zwiększenie przez Burmistrza dotacji dla instytucji kultury, czy ZOZ-ów, wkraczając tym samym w wyłączne uprawnienia organu stanowiącego do ustalenia wysokości dotacji. W związku z tym należy uszczegółowić treść tego upoważnienia w taki sposób, aby nie naruszyć zasad kompetencji organów stanowiących wynikających z ustaw.
4. Z uzasadnienia do planu dochodów wynika, że jednostka zaplanowała w rozdz. 80104, § 057 – kary za nieterminowy odbiór dzieci z przedszkoli. Z rozporządzenia o klasyfikacji budżetowej wynika, że w § 057 ujmuje się kary pieniężne wymierzone na podstawie ustawy – kodeks karny skarbowy.

Natomiast ustawa o systemie oświaty nie daje podstaw do ustalenia w/w wpływów. Ustawa o systemie oświaty określa standardy dotyczące obowiązujących zajęć programowych wychowania przedszkolnego oraz wskazuje organ właściwy do określenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole w czasie przekraczającym wymiar zajęć obowiązkowych.

II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Brwinów na 2013 rok zaplanowano deficyt w wysokości 20.809.746 zł, który pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek.

Sfinansowanie deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Łączne przychody budżetu wynoszą 23.986.318 zł, a rozchody wynoszą 3.176.572 zł.

W opinii Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Brwinów na 2013 rok, po uwzględnieniu uwag, może stanowić podstawę do dalszych prac nad uchwaleniem budżetu Gminy Brwinów na 2013 rok.

PRZEWODNICZĄCA
Skład Orzekający
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
mgr Teresa Gołębiowska