

UCHWAŁA Nr Wa.431.2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 12 grudnia 2012 roku

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Brwinów projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2012-2025.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. 157, poz. 1240 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Teresa Gołębiewska

Członkowie: - Bożena Zych

- Bożenna Piotrowska

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje się pozytywną opinię o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Brwinów projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Brwinów na lata 2013-2025.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Gminę Brwinów w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2012 roku przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie przy Zarządzeniu Burmistrza Gminy Brwinów Nr 23/2012 z dnia 15 listopada 2012 roku projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013-2025.

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF) spełnia wymogi konstrukcyjne określone w art. 226-227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (u.f.p.), a także w zakresie upoważnień sformułowanych na podstawie art. 228 w/w ustawy.

Okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycje art. 227 u.f.p., gdyż obejmuje lata na jakie przyjęto limity wydatków na przedsięwzięcia określone w załączniku Nr 2 do projektu uchwały oraz okres, na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania określone w załączniku Nr 1.

Występuje wymagana art. 229 u.f.p. korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i ujętych w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Zachowana została wymagana relacja pomiędzy stroną bieżącą a majątkową budżetu. I tak, zgodnie z art. 242 u.f.p. wydatki bieżące nie przewyższają planowanych dochodów bieżących.

W projekcie budżetu na 2013 rok założono spadek o 24,8% dochodów ogółem w stosunku do planowanych dochodów 2012 roku. Wynika to głównie z wielkości planowanej dotacji na realizację programu z udziałem środków Unii Europejskiej, która w 2013 roku jest niższa od planowanej w 2012 roku.

W latach 2014-2015 Gmina zaplanowała również spadek dochodów odpowiednio o 5% i 6,8% w stosunku do roku poprzedniego. W pozostałych latach prognozy przyjęto wzrost dochodów średnio od 1,4% do 2,5% w stosunku do roku poprzedniego. Z objaśnień przyjętych wartości do WPF wynika, że poszczególne kategorie dochodów prognozowane były na podstawie wytycznych dotyczących założeń makroekonomicznych opublikowanych przez Ministerstwo Finansów na potrzeby wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego.

Opiniując przedłożony dokument Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na jego realistyczność (art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych). Ważnym wymogiem spełnienia kryterium realistyczności prognozy finansowej są objaśnienia przyjętych wartości, które w przypadku Gminy Brwinów jednoznacznie określają wprowadzone zmiany oraz wskazują na sposób w jaki były one prognozowane, prezentują założenia makroekonomiczne, założenia zmian dochodów z uwzględnieniem ich najważniejszych źródeł oraz wydatków budżetowych.

W oparciu o dokonaną analizę i dane, którymi dysponuje Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie, Skład Orzekający stwierdza, że nie zachodzą przesłanki do podważenia realności kwot przyjętych po stronie dochodowej. Przedstawione objaśnienia przyjętych wielkości finansowych w WPF korespondują z danymi liczbowymi.

W zakresie planowanej kwoty długu stwierdzono, że zachowany został dopuszczalny, określony art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, poziom zadłużenia na koniec 2013 roku. Relacja kwoty długu na koniec 2013 roku w stosunku do planowanych dochodów budżetu Gminy Brwinów prognozowana jest na poziomie 43,07%, po wyłączeniu zobowiązań zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, relacja ta wynosi 24,14%.

Natomiast relacja kwoty spłaty zobowiązań wraz z obsługą długu na koniec 2013r. w stosunku do planowanych dochodów budżetu Gminy prognozowana jest na poziomie 5,69%.

Powyższe wskazuje na spełnienie wymogów prawnych zawartych w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku tzn., że łączna kwota długu jednostki na koniec okresu 2013 roku mieści się w granicach 60% jej dochodów oraz że kwoty rocznych zobowiązań z tytułu spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami nie przekroczą w 2013 roku 15%.

Natomiast w latach 2014-2024 relacja łącznej kwoty przypadających w tych latach spłat zobowiązań wraz z odsetkami nie przekroczy, wyliczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych dla każdego roku budżetowego, indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostki.

Skład Orzekający zauważa, iż w tytule uchwały w sprawie WPF przyjęto okres obowiązywania WPF w latach 2013-2025, natomiast szczegółowe dane budżetowe, kwoty spłat zobowiązań oraz kwoty długu obejmują lata 2013-2024.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
Teresa Gołębiewska
mgr Teresa Gołębiewska