

**UCHWAŁA Nr Wa.389.2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 7 grudnia 2011 roku**

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Brwinów projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2012-2025.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. 157, poz. 1240 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** - Teresa Gołębiewska  
**Członkowie:** - Lucyna Kusińska  
- Bożenna Piotrowska

uchwała, co następuje:

**§ 1**

Wydaje się pozytywną opinię o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Brwinów projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Brwinów na lata 2012-2025.

**§ 2**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Gminę Brwinów w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Uzasadnienie**

W dniu 15 listopada 2011 roku przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie przy Zarządzeniu Burmistrza Gminy Brwinów Nr 21/2011 z dnia 14 listopada 2011 roku projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012-2025 wraz z autopoprawką przekazaną dnia 18 listopada 2011 roku.

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF) spełnia wymogi konstrukcyjne określone w art. 226-227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (u.f.p.), a także w zakresie upoważnień sformułowanych na podstawie art. 228 w/w ustawy.

Okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycje art. 227 u.f.p., gdyż obejmuje lata na jakie przyjęto limity wydatków na przedsięwzięcia określone w załączniku Nr 2 do projektu uchwały oraz okres, na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania określone w załączniku Nr 1.

Stwierdzono wewnętrzną niespójność wartości przychodów ujętych w poz. 11 i 22 załącznika Nr 1 planowanych w roku 2012, która jak wynika z projektu budżetu na 2012 rok wynosi 9.418.258 zł. Korekty wymaga wielkość wykazana w poz. 22, tj. wartość 2.520.892 zł. W pozycji 11 wykazano właściwą kwotę przychodów, tj. 9.418.258 zł.

Występuje wymagana art. 229 u.f.p. korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i ujętych w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu (z uwagą zgłoszoną wyżej).

Zachowana została wymagana relacja pomiędzy stroną bieżącą a majątkową budżetu. I tak, zgodnie z art. 242 u.f.p. wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

W projekcie budżetu na 2012 rok założono spadek o 8,1% dochodów ogółem w stosunku do planowanych dochodów 2011 roku. Wynika to głównie z wielkości planowanej dotacji na realizację programu z udziałem środków Unii Europejskiej, która w 2012 roku jest niższa od planowanej w 2011 roku o ok. 32%.

W latach 2013-2015 Gmina zaplanowała również spadek dochodów odpowiednio o 20%, 11,65% i 1,52%. W pozostałych latach prognozy przyjęto wzrost dochodów średnio od 2,3% do 2,5%. Z objaśnień przyjętych wartości do WPF wynika, że poszczególne kategorie dochodów prognozowane były za pomocą wskaźników inflacji oraz założeń makroekonomicznych opublikowanych przez Ministerstwo Finansów.

W oparciu o dokonaną analizę i dane, którymi dysponuje Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie, Skład Orzekający stwierdza, że nie zachodzą przesłanki do podważenia realności kwot przyjętych po stronie dochodowej. Przedstawione objaśnienia przyjętych wielkości finansowych w WPF korespondują z danymi liczbowymi.

Wykazane w latach 2012-2013 indywidualne wskaźniki zadłużania się jednostki, zgodnie z art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U., Nr 157, poz. 1241 z późn.zm.) przedstawione są informacyjnie i nie mają zastosowania do oceny poziomu długu w tych latach.

Na podstawie art. 121 ust. 8 cyt. wyżej ustawy wprowadzającej ustawę o finansach publicznych w latach 2012-2013 stosuje się limity zadłużenia i spłat zobowiązań określone w art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 roku.

Skład Orzekający stwierdza, iż planowane w latach 2012-2013 wskaźniki długu wynoszą odpowiednio 16,69%, 43,97%, a po wyłączeniu, o którym mowa w art. 170 ust. 2 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 roku wskaźniki długu wynoszą odpowiednio: 13,95% i 27,73% planowanych w tych latach dochodów oraz wskaźniki spłaty zobowiązań wynoszą odpowiednio 3,24%, 4,73%.

Powyższe wskazuje na spełnienie wymogów prawnych zawartych w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku, tzn., że łączna kwota długu jednostki na koniec okresu tj. lat 2012-2013 mieści się w granicach 60% jej dochodów oraz że kwoty rocznych zobowiązań z tytułu spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami nie przekroczą w latach 2012-2013 granicy 15%.

Natomiast w latach 2014-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w tych latach spłat zobowiązań wraz z odsetkami nie przekroczy, wyliczonego dla każdego roku, indywidualnego wskaźnika zadłużenia się jednostki.

Z powyższego wynika, że spełnione zostały wymogi art. 243 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 roku w zakresie indywidualnego wskaźnika zadłużania.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
*mgr Teresa Gołbiewska*

