

UCHWAŁA Nr 85/W/11
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 14 marca 2011 roku

dotycząca: opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu określonego w Uchwale Budżetowej Gminy Brwinów z dnia 17 lutego 2011 roku.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) oraz art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Teresa Gołębiewska
Członkowie: - Lucyna Kusińska
- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania planowanego deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Brwinów na 2011 rok.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Gminę Brwinów w trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 17 lutego 2011 roku przedłożona została Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie uchwała budżetowa na 2011 rok Rady Miejskiej w Brwinowie Nr IV/33/2011 z dnia 9 lutego 2011 roku.

Z uchwały tej wynika, iż na 2011 rok został zaplanowany deficyt w wysokości **2.122.196 zł**, stanowiący różnicę pomiędzy prognozowanymi na poziomie **120.042.647,92 zł** dochodami oraz ustalonymi w kwocie **122.164.843,92 zł** wydatkami.

Jako źródła sfinansowania deficytu w kwocie 2.122.196 zł wskazano przychody pochodzące z wolnych środków wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 1.500.000 zł oraz zaciągniętych kredytów w kwocie 622.196 zł.

Przychody powyższe są zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Wskazane przychody przeznaczone zostały na wydatki majątkowe, przy czym zachowana została wymagana art. 242 ustawy o finansach publicznych z 2009 roku relacja pomiędzy stroną bieżącą, a majątkową budżetu. Dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących.

Łączne przychody ujęte w uchwale budżetowej wynoszą **4.020.892 zł**.

Są to przychody pochodzące z wolnych środków (1.500.000 zł) oraz planowanych do zaciągnięcia kredytów (2.520.892 zł)

Z ogólnej wielkości przychodów kwota **1.898.696 zł** stanowiła będzie źródło spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Relacja zadłużenia Gminy Brwinów, do przewidywanych na ten rok dochodów kształtować się będzie na poziomie **10,3%**, natomiast kwota spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek wraz z odsetkami stanowić ma **2,33%** zaplanowanych na ten rok dochodów.

Tak więc w 2011 roku zachowany zostanie dopuszczalny poziom spłat zobowiązań i zadłużenia wynikający z:

- art. 169i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

10. prawidłowość planów przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych oraz planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 12 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207).

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2011 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi spełniają wymienione wyżej kryteria.

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok zaplanowano dochody

w wysokości	120.067.887 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	75.055.120 zł
- majątkowe w kwocie	45.012.767 zł
oraz wydatki w wysokości	120.304.831 zł, z tego
- bieżące w kwocie	54.417.863 zł
- majątkowe w kwocie	65.886.968 zł.

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

2.a) Stwierdzono niespójności wartości przyjętych w wykazie przedsięwzięć WPF i wykazanych w projekcie budżetu na 2011 rok:

- w pkt I ppkt C zadanie 5 „Program współpracy z organizacjami pozarządowymi” wykazano wydatki i dotacje na 2011 rok w kwocie 215.000 zł, natomiast w projekcie budżetu w załączniku Nr 2 dot. wydatków oraz załączniku nr 7a dot. dotacji celowych dla stowarzyszeń łączna kwota dotacji w działach 851, 921 i 926 wynosi 220.000 zł;
- w poz. 1 zadanie pn. „remonty i modernizacje dróg” (dz. 600, rozdz. 60016) – wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 600.000 zł, natomiast w projekcie budżetu na 2011 rok w załączniku Nr 2 o wydatkach bieżących (§ 427) ujęto wartość 552.769 zł;
- w poz. 6 „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między j.s.t. na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych” (budowa ul. Działkowej w dziale 600, rozdz. 60016) w kwocie 1.500.000 zł, a w budżecie na 2011 rok nie występuje we wskazanej klasyfikacji wydatków.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność doprowadzenia do wzajemnej spójności WPF i projektu uchwały budżetowej we wskazanym wyżej zakresie.

W pozostałym zakresie zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

- b) W projekcie uchwały budżetowej nie zaplanowano rezerwy celowej na realizację zadań gminy z zakresu zarządzania kryzysowego, do czego obliguje art. 26 ust. 4 cyt. ustawy o zarządzaniu kryzysowym, w myśl którego „W budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu”.
- c) Zaproponowane w § 8 ust. 2 projektu uchwały upoważnienie dla Burmistrza „do dokonywania innych zmian w planie wydatków, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami oraz wydatków dotyczących przedsięwzięć” jest nieprecyzyjne. Powtórzony z ustawy stwierdzenie „dokonywanie innych zmian” w istocie nie określa o jakie zmiany chodzi. Należy doprecyzować to upoważnienie mając na uwadze dyspozycje wynikające z art. 257 pkt 3 i art. 258 u.f.p.
- d) W opinii Składu Orzekającego nie znajduje podstaw propozycja upoważnienia dla Burmistrza do pomniejszania wydatków danego roku budżetowego w zakresie zadań własnych gminy o kwoty zwrotów i refundacji wydatków. Możliwości zmian w planie wydatków określone są w art. 258 ust. 1 pkt 1 u.f.p. i nie dotyczą zmian „planu wydatków”, a „w planie wydatków”.
Ustawowa delegacja zmian „planu wydatków” określona jest w art. 257, a katalog tych zmian jest zamknięty.
- e) Zgodnie z § 6 pkt 1 Rozporządzenia z dnia 2 marca 2010 roku Ministra Finansów w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów..., §§ wydatków 474, 475 obowiązują do dnia 31 grudnia 2010 roku. W związku z tym w projekcie uchwały budżetowej, w załączniku Nr 2 w rozdziale 60053 nie powinny zostać zaplanowane. s 4210

II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Brwinów na 2011 rok zaplanowano deficyt w wysokości 236.944 zł, który pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z kredytów.

Sfinansowanie deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowane rozchody w wysokości 2.283.948 zł wynikające z wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek sfinansowane zostaną przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów.

Łączne przychody budżetu wynoszą 2.520.892 zł, a rozchody wynoszą 2.283.948 zł.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji.