

Uchwała nr LVI.611.2014
z dnia 5 września 2014 r.
Rady Miejskiej w Brwinowie

w sprawie rozpatrzenia skarg [redacted] z dnia 26 marca 2014 r. i 11 sierpnia 2014 r. oraz skargi [redacted] z dnia 11 sierpnia 2014 r. na działalność Burmistrza Gminy Brwinów.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 594, ze zm.) w związku z art. 229 pkt 3 kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 267 ze zm.) oraz § 111 Statutu Gminy Brwinów, stanowiącego załącznik do uchwały Nr 69-IV z dnia 30.04.2003 r. Rady Miejskiej w Brwinowie w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Brwinów (tekst jedn. Dz. Urz. Woj. Maz. Z 2010 r. Nr 213, poz. 7206 ze zm.), Rada Miejska w Brwinowie uchwala, co następuje:

§1

Skargę [redacted] z dnia 26 marca 2014 r. i 11 sierpnia 2014 r. oraz skargę [redacted] z dnia 11 sierpnia 2014 r. na działalność Burmistrza Gminy Brwinów, polegającą na:

- nieuregulowaniu kwestii prawnych związanych z własnością działek stanowiących drogę gminną – ulicę Wesołą w Otrębusach oraz z granicami tych działek,
- lekceważeniu wyroku WSA w Warszawie z dnia 21 czerwca 2013 r., sygn. akt VII SA/Wa 200/13,
- wszczynaniu przez Straż Miejską w Brwinowie postępowań wobec [redacted] uznaje się za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§2

Zobowiązuje Przewodniczącego Rady Miejskiej w Brwinowie do zawiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Brwinowie

Sławomir Rakowiecki

UZASADNIENIE

Na wstępie należy zauważyć, iż z treści skarg [redacted] oraz [redacted], a także przedstawionych dokumentów (oraz ustaleń przeprowadzonych przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Brwinowie), wynika, iż część spraw poruszonych w nadesłanej do Rady Miejskiej w Brwinowie korespondencji jest obecnie przedmiotem rozpoznania przez:

- Wojewodę Mazowieckiego (kwestia możliwości wydania wobec działki drogowej stanowiącej ulicę Wesołą w Otrębusach decyzji komunalizacyjnej z art. 73 ust. 1 ustawy z dnia 13 października 1998 r. - przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną, Dz. U. Nr 133 poz. 872 ze zm.),
- Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Pruszkowie (chodzi o samowolne postawienie przez skarżącą ogrodzenia wzdłuż drogi gminnej)
- Sąd Rejonowy w Pruszkowie (sprawa wykroczeniowa związana z zanieczyszczeniem gałęziami drogi publicznej w celu utrudnienia/uniemożliwienia korzystania z drogi publicznej oraz ustalenia granic działki [redacted] oraz działki drogowej wchodzącej w skład drogi publicznej),
- Sąd Rejonowy w Pruszkowie – sprawa rozgraniczeniowa polegająca na ustaleniu (zmianie) granic działki drogowej stanowiącej ulicę Wesołą w Otrębusach.

W takiej sytuacji podkreślić na wstępie wypada, iż wskazane powyżej wielowątkowe aspekty sprawy przedstawionej przez Skarżących, a związane z szeroko rozumianą sytuacją prawną ulicy Wesołej w Otrębusach, posiadającej status drogi publicznej, stanowiące tak naprawdę istotę całego sporu, nie mogą być przedmiotem rozpoznania zarówno przez Radę Miejską w Brwinowie, jak i Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej. Działania, których oczekują w tym zakresie Skarżący (a więc sprawdzenie zgodności z prawem działań Burmistrza Gminy Brwinów – zarządcy drogi publicznej – ulicy Wesołej w Otrębusach oraz podległej władzom Gminy Straży Miejskiej w Brwinowie) w zakresie wskazanych spraw, prowadziłyby w istocie do wkroczenia przez Radę Miejską w kompetencje organów do tego ustawowo upoważnionych (tj. SR w Pruszkowie, WSA w Warszawie, Wojewody Mazowieckiego oraz PINB w Pruszkowie). Dotyczy to w szczególności wskazanego w skardze z dnia 11 sierpnia 2014 r. wyroku WSA w Warszawie z dnia 21 czerwca 2013 r., sygn. VII SA/Wa 200/13, który dotyczył wyłącznie uchwalenia decyzji WINB i PINB w Pruszkowie o rozbiórce ogrodzenia przez [redacted] i skierowania sprawy do ponownego rozpoznania przez organy nadzoru budowlanego (wyłącznie z przyczyn proceduralnych, nie zaś prawnie materialnych – przesądzenia prawa własności [redacted] albo [redacted] do działki drogowej – ulicy Wesołej w Otrębusach). W tym zakresie trudno mówić o lekceważeniu przez Burmistrza Gminy Brwinów wskazanego przez Skarżących wyroku WSA w Warszawie (a jest to jeden z zarzutów skargi), który nie dość że dotyczył postępowania administracyjnego, toczącego się przed PINB w Pruszkowie i WINB w Warszawie, to jeszcze nie przesadzał merytorycznie kwestii własności działki drogowej, na którą to okoliczność się p. [redacted] obecnie powołują. Podobnie nie sposób podzielić zarzutu stawianego przez Skarżących Burmistrzowi Gminy Brwinów, jakoby organ był obecnie bezczynny w zakresie regulacji własności działki drogowej (jej komunalizacji) w sytuacji gdy toczy się postępowanie przed SR w Pruszkowie w sprawie ustalenia granic tej działki. Obecnie granice te są ujawnione w ewidencji gruntów prowadzonej przez Starostę Pruszkowskiego i dopóki zapisy w tej ewidencji nie zostaną zmienione (np. co do granic działki drogowej prawomocnym orzeczeniem sądu powszechnego) to Burmistrz Gminy jako zarządca drogi publicznej oraz Straż Miejska

w Brwinowie mają obowiązek egzekwować prawa i obowiązki wynikające z ustawy o drogach publicznych (w tym np. zakaz zaśmiecania drogi publicznej) w granicach działki drogowej ujawnionej we właściwej ewidencji.

Reasumując, w trybie skarg i wniosków Rada Miejska w Brwinowie władna jest obecnie do zbadania wyłącznie sposobu (formy) oraz terminowości prowadzonej ze Skarżącą korespondencji w sprawie, nie zaś do rozstrzygnięcia merytorycznej zasadności stanowiska zajmowanego w sprawie przez inne organy niż Burmistrz Gminy Brwinów. Po zapoznaniu się w tym kontekście ze sprawą Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Brwinowie nie dopatrzyła się naruszenia prawa w zakresie terminowości i wymaganej formy załatwiania pism Skarżących przez Burmistrza Gminy Brwinów, a także podejmowanych przez niego - jako zarządcę drogi publicznej - oraz przez Straż Miejską w Brwinowie, interwencji. Mając to na względzie proponuje się przyjęcie przez Radę Miejską w Brwinowie uchwały o treści jak w przedłożonym projekcie, tj. o uznanie skarg za niezasadne.