

Uchwała nr XXXIII/259/2008
z dnia 3 września 2008r.
Rady Miejskiej w Brwinowie

w sprawie zawiadomienia Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych w Urzędzie Gminy Brwinów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, ze zm.) w związku z art. 93 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2005r. nr 14, poz. 114 ze zmianami) Rada Miejska w Brwinowie uchwala co następuje:

§ 1

W wyniku przeprowadzonych kontroli przez Komisję Rewizyjną w zakresie prawidłowości przeprowadzanych przetargów w gminie Brwinów w roku 2007
– postanawia złożyć do Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych zawiadomienie o ujawnionych okolicznościach wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych w Urzędzie Gminy Brwinów.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Brwinowie.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Brwinowie
Krzysztof Falkowski

**Rzecznik
Dyscypliny Finansów Publicznych
Przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej
ul. Koszykowa 6a
00-564 Warszawa**

Na podstawie art. 93 ust. 1 pkt. 4 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U.z 2005 r. Nr 14 poz. 114 z póź. zm.) Rada Miejska w Brwinowie zawiadamia, że w wyniku kontroli przeprowadzonej przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej, dwóch przetargów w Urzędzie Gminy Brwinów, którego kierownikiem jest Burmistrz Gminy Brwinów Andrzej Guzik ujawniono następujące okoliczności wskazujące na naruszenie dyscypliny finansów publicznych:

1. W toku przeprowadzonego postępowania przetargowego na wykonanie trzech inwestycji pod nazwą:
 - a) Budowa kanalizacji sanitarnej w ul. Pszczelińskiej w Brwinowie (droga wojewódzka nr. 720)
 - b) Budowa kanalizacji sanitarnej w ul. Pszczelińskiej w Otrębusach (droga wojewódzka nr 720)
 - c) Budowa kanalizacji deszczowej w ul. Pszczelińskiej w Brwinowie,

bezpośrednio przed otwarciem ofert, zamawiający podał kwoty jakie zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia, na wykonanie w/w zadań inwestycyjnych tj. w 2007 roku w wysokości ogółem **1.800.000 zł** oraz w 2008 roku w wysokości ogółem **2.777.000 zł** (słownie dwa miliony siedemset siedemdziesiąt siedem złotych) (zał. Nr 1 – Druk 2P-2/PODK str. 3, oznaczenie sprawy IK 341-34/2007). Po zakończeniu postępowania przetargowego i dokonaniu wyboru oferty dniu 24.09.2007 zawarta została umowa Nr 342-43/2007 pomiędzy Gminą Brwinów reprezentowaną przez Andrzeja Guzika – burmistrza Gminy Brwinów a wykonawcą Pawłem Złotowskim, właścicielem firmy pn. PW „Hydrobud” na ogólną kwotę brutto **4.620.986,53 zł.**(słownie cztery miliony sześćset dwadzieścia tysięcy dziewięćset osiemdziesiąt sześć złotych i pięćdziesiąt trzy grosze).

W imieniu zamawiającego umowę podpisali: z up. Burmistrza Gminy Brwinów – Zbigniew Serwicki, zastępca Burmistrza, oraz Skarbnik Gminy Brwinów – Jolanta Karasińska (zał. nr 2)

W budżecie gminy na rok 2007, na sfinansowanie trzech w/w zadań zaplanowano ogółem kwotę **1.800.000 zł.** Zawarcie umowy na kwotę **4.620.986,53 zł** (słownie cztery miliony sześćset dwadzieścia tysięcy dziewięćset osiemdziesiąt sześć złotych pięćdziesiąt trzy grosze) brutto tj. o **2.820.986,53 zł** wyższą, niż przewidywał plan finansowy budżetu gminy na rok 2007 r. wskazuje, że Burmistrz złamał art. 36 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. e ustawy o samorządzie gminnym, czym wypełnił znamiona czynu, o którym mowa w art. 15 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

fall

2. Z badania dokumentacji kolejnego postępowania przetargowego na wykonanie zadania inwestycyjnego p.n. „Budowa kanalizacji sanitarnej w ul. Szkolnej, Spokojnej, Żwirki i Wigury oraz w ul. Powstańców Warszawy (droga powiatowa) w Brwinowie” wynika, że bezpośrednio przed otwarciem ofert, zamawiający podał kwotę, jaką zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia tj. **800.000 zł** (słownie osiemset tysięcy złotych) w roku 2007 oraz **3.048.000 zł** (słownie trzy miliony czterdzieści osiem tysięcy złotych) w roku 2008 (zał. 3 Druk ZP-2/PO,Dk oznaczenie sprawy IK 341-32/2007).

Po zakończeniu procedury przetargowej i wyłonieniu wykonawcy, w dniu 30.08.2007 została zawarta umowa Nr 342-35/2007 pomiędzy Gminą Brwinów , reprezentowaną przez Andrzeja Guzika – Burmistrza Gminy Brwinów a wykonawcą Pawłem Złotowskim, właścicielem firmy pn. PW „Hydrobud” na ogólną kwotę brutto 4.014.592,94 zł.

W imieniu zamawiającego umowę podpisali z up. Burmistrza Gminy Brwinów – Zbigniew Serwicki – zastępca Burmistrza oraz Skarbnik Gminy Brwinów – Jolanta Karasińska (zał. 4)

W budżecie gminy na rok 2007 na sfinansowanie tego zadania zaplanowano kwotę **800.000 zł**. Zawarcie umowy na kwotę 4.014.592,94 zł brutto tj. o **3.214.592,94 zł** wyższą niż przewidywał plan finansowy budżetu gminy na 2007 r. wskazuje że Burmistrz złamał art. 36 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. e ustawy o samorządzie gminnym, czym wypełnił znamiona czynu, o którym mowa w art. 15 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Jednocześnie informujemy, że Gmina Brwinów nie ma zatwierdzonego Wieloletniego Programu Inwestycyjnego (WPI) oraz, że w omawianych powyżej przypadkach Rada Miejska w Brwinowie nie otrzymała stosownych projektów uchwał upoważniających Burmistrza Gminy Brwinów, do zaciągnięcia zobowiązań w wysokości zezwalającej na zawarcie w/w umów na wykonanie zadań inwestycyjnych.

Z dokonanej kontroli dokumentacji wynika, że zgodnie z prawem zamówień publicznych dokonano oszacowania wartości tych zamówień.

W przypadku przetargu, o którym mowa w pkt. 1 wartość ta wynosiła **4.013.895,18 zł**. (zał. 1., str. 1) a w przypadku przetargu, o którym mowa w pkt. 2 wartość ta wynosiła – **3.596.758,18 zł** (zał. 5 str.3)

Należy zatem stwierdzić, że Burmistrz już na tym etapie posiadał wiedzę, że oszacowane koszty znacznie przekraczały kwoty przewidziane Uchwałą budżetową Rady Miejskiej z dnia 22.02.2007r. Nr **VI/38/2007**. Burmistrz więc powinien przekazać Radzie Gminy wniosek – projekt uchwały zmieniającej Uchwałę budżetową Rady Miejskiej z dnia 22.02.2007r. Nr **VI/38/2007** i dopiero po jej podjęciu przez Radę uruchomić procedury wyboru wykonawcy. Uruchomienie procedur przetargowych bez odpowiednich zmian w tej uchwale spowodowało udzielenie zamówień o wartości przekraczającej wielkość środków na dysponowanie którymi Burmistrz posiadał upoważnienie zgodnie z Uchwałą budżetową Rady Miejskiej z dnia 22.02.2007r. Nr **VI/38/2007**, co stanowi naruszenie art. 93 ust. 1 pkt 4 Prawa zamówień publicznych, zgodnie z którym skoro wartość najkorzystniejszej oferty jest wyższa od przeznaczonych środków, należy przetarg unieważnić.

Opisane powyżej zarzuty naruszenia przepisów prawa dotyczących finansów publicznych jak i odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych dopuścił się Burmistrz Gminy Brwinów Andrzej Guzik.