

**Uchwała nr XLIII/338/2009
z dnia 23 lutego 2009 r.
Rady Miejskiej w Brwinowie**

**w sprawie rozpatrzenia [redacted] na zasadność decyzji
podejmowanych przez Burmistrza Miasta i Gminy Brwinów w sprawie zmiany
statusu prawnego ulicy Różanej w Otrębusach.**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, ze zm.) w związku z art. 229 pkt 3 Kpa i rozdz. XI Statutu Gminy Brwinów, stanowiącego załącznik do uchwały nr 69 -IV z dnia 30.04.2003r. Rady Miejskiej w Brwinowie w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Brwinów (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 170, poz.4166), Rada Miejska w Brwinowie uchwala, co następuje:

§ 1

Skargę [redacted] uznaje za zasadną.

§ 2

Uzasadnienie z dokonanych ustaleń Komisji Rewizyjnej stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do zawiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi oraz przesłania uchwały wraz z uzasadnieniem do Najwyższej Izby Kontroli.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Brwinowie
Krzysztof Palbowski

**Załącznik
do uchwały Nr XLIII/338/2009
z dnia 23 lutego 2009 r.
Rady Miejskiej w Brwinowie**

Brwinów, 9 lutego 2009

Uzasadnienie

do Uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi [redacted] j na zasadność decyzji podejmowanych przez Burmistrza Miasta i Gminy Brwinów w sprawie zmiany statusu prawnego ulicy Różanej w Otrębusach.

Do Rady Miejskiej w Brwinowie dnia 5 grudnia 2008 roku wpłynęło pismo o numerze WSK/WSW/051/PJ/2229/08 z Najwyższej Izby Kontroli z Departamentu Strategii Kontrolnej Wydziału Skarg i Wniosków.

Wydział Skarg i Wniosków Najwyższej Izby Kontroli przesłał według właściwości skargę pani [redacted] z dnia 15 listopada 2008 roku dotyczącą zasadności decyzji podejmowanych przez Burmistrza Miasta i Gminy Brwinów w sprawie zmiany statusu prawnego ulicy Różanej w Otrębusach.

Do skargi dołączono korespondencję mieszkańców ulicy Różanej kierowane do Burmistrza Gminy Brwinów do Starostwa Powiatowego w Pruszkowie oraz odpowiedzi, jakich udzielono mieszkańcom ulicy Różanej w sprawie zmiany statusu prawnego ulicy Różanej, wykonania utwardzenia tej ulicy oraz planowanych działań zmierzających do zapewnienia minimalnego bezpieczeństwa dla przechodniów tej ulicy.

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Brwinowie w dniu 5 lutego br. przystąpiła do rozpatrywania otrzymanej skargi na działalność Burmistrza Gminy Brwinów. Na swoje posiedzenie zaprosiła mieszkańców ulicy Różanej, którzy udzielili Komisji informacji i wyjaśnień w sprawie podnoszonych przez nich zarzutów. Zarzuty dotyczą zaniedbania i zaniechania ustalenia statusu prawnego ulicy Różanej w Otrębusach.

Komisja Rewizyjna dla ustalenia stanu faktycznego podjęła wnioski o wystąpienie do Burmistrza o oddelegowanie na kolejne posiedzenie Komisji Rewizyjnej, które odbędzie się dnia 9 lutego 2009 roku o godzinie 17.⁰⁰, właściwego pracownika Referatu Gospodarki Nieruchomościami i Planowania Przestrzennego oraz Referatu Inwestycji celem udzielenia Komisji wyjaśnień w sprawie ulicy Różanej w Otrębusach.

W dniu 9 lutego 2009 roku na godzinę 17.⁰⁰ na posiedzenie Komisji Rewizyjnej nie przybył żaden oddelegowany przez Burmistrza pracownik. W tej sytuacji przewodnicząca Komisji Rewizyjnej udała się do Referatu Gospodarki Nieruchomościami i Planowania Przestrzennego celem ustalenia przyczyny nieobecności. Kierownik Referatu, p. Helena Piotrowska nie otrzymała od Burmistrza informacji o posiedzeniu Komisji, na którą pani kierownik osobiście, bądź inna osoba z pracowników Referatu była zaproszona. Również nikt z pozostałych pracowników tego referatu takiej informacji nie posiadał.

feh

W związku z powyższym Komisja Rewizyjna przystąpiła do rozpatrywania skargi. Po zapoznaniu się z materiałami dotyczącymi tej sprawy dokonała następujących ustaleń.

h, działający z upoważnienia pozostałych mieszkańców ulicy Różanej złożyli 10.01.2006 roku do Burmistrza Gminy Brwinów wnioski o zmianę statusu prawnego ulicy Różanej z jednoczesną prośbą o uznanie jej za drogę publiczną. Wniosek swój uzasadniali tym, iż przez wiele lat sami ponosili nakłady na utrzymanie ulicy w stanie przejezdnym w okresie roztopów oraz zimy. Partycypowali w wykonaniu oświetlenia ulicy. Uważają, że jako płatnicy podatków mają prawo domagać się od władz gminy przekwalifikowania ulicy Różanej w drogę publiczną. Informują również, że na ulicy zamieszkałych jest około 70 osób, w tym wiele osób starszych i dzieci oraz, że ulica ta stanowi jedyny ciąg komunikacyjny do znajdujących się przy niej posesji. Pismo to podpisali właściciele wszystkich posesji przy ulicy Różanej w Otrębusach.

W odpowiedzi na powyższe pismo mieszkańców, Urząd Gminy - Referat Gospodarki Gruntami i Planowania Przestrzennego pismem nr NP.-7214/Gz-42-4/04/06 z dnia 28 marca 2006 r. udzielił odpowiedzi informując m.innymi, że cyt. (...) *uprzejmie informujemy, że parametry przedmiotowe ulicy nie spełniają wymogów drogi publicznej określonej w rozporządzeniu Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie(...)* oraz, że (...) *Szerokość drogi publicznej klasy D niemniejsza niż 10 metrów w liniach rozgraniczających (...)*.

(...) *Wobec tego Rada Miejska w Brwinowie nie może uznać ulicy kategorią drogi publicznej, ponieważ musi być jej właścicielem, a ulica Różana nie jest własnością Gminy Brwinów. Skoro ulica Różana nie jest własnością Gminy Brwinów Rada Miejska w Brwinowie nie może nadać tej ulicy kategorii drogi publicznej. Tego stanu faktycznego nie zmienią Państwa kolejne pisma(...)*.

Pismo to zostało podpisane przez Kierownika Referatu Gospodarki Nieruchomościami i Planowania Przestrzennego mgr inż. Jadwigę Wroczyńską.

Komisja rozpatrując skargę wzięła pod uwagę następujące akty prawne:

1. Ustawę z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,
2. Ustawę z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminy,
3. Ustawę z dnia 21 sierpnia 1997 roku o gospodarce nieruchomościami,
4. Ustawę o drogach publicznych,
5. Rozporządzenie z dnia 2 marca 1999 roku w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie.

W świetle powyższych aktów prawa sformułowane w cytowanym piśmie wnioski są błędne, a podjęte działania są niezgodne z prawem.

Po pierwsze-

- Ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz o samorządzie gminnym określają, iż kształtowanie ładu przestrzennego oraz zaspakajanie zbiorowych potrzeb w zakresie dróg gminnych i ulic powinno być obowiązkiem jednostki samorządu terytorialnego jako jedno z podstawowych zadań własnych gminy (art. 7 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 3 ustawy o planowaniu przestrzennym).

falk

- Dostęp do drogi publicznej oraz możliwość realizacji inwestycji infrastrukturalnych tj. wodociągów i kanalizacji jest prawem przysługującym każdemu mieszkańcowi naszej gminy.

W świetle przedstawionych Komisji Rewizyjnej materiałów wynika, że prawo to nie jest realizowane przez władzę wykonawczą naszej Gminy.

Po drugie

- Władze Gminy nie potrafią rozpocząć procedury ustalającej stan prawny ulicy Różanej w Otrębusach, co opisane jest w rozdziale 4 ustawy o gospodarce nieruchomościami.

Po trzecie

- Mieszkańcy zostali niewłaściwie poinformowani przez kierownika Referatu Planowania Przestrzennego i Gospodarki Gruntami, (cytowane wyżej pismo), gdzie wskazuje się jako jedyne kryterium możliwości uznania drogi jako publicznej jej szerokość w liniach rozgraniczających. Natomiast zgodnie z opisaną procedurą w § 7 pkt 2 rozporządzenia w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne dopuszcza się, w wyjątkowych wypadkach. Przyjęcie mniejszej szerokości jednak po wykonaniu analizy o zakresie opisywanym w cytowanym rozporządzeniu.

Mając na uwadze wymagany zakres tej analizy właściwą osobą do jej wykonania, zdaniem komisji jest uprawniony projektant. W w/w piśmie brak jest informacji czy dokonano takiej analizy oraz ewentualnie, kto ją wykonał. W piśmie z 28 marca 2006 roku, kierownik Referatu nieruchomości i gospodarki gruntami przekroczył swoje kompetencje informując mieszkańców, o braku możliwości zaliczenia drogi do kategorii publicznych w świetle w/w Rozporządzenia z dnia 2 marca 1999r.

Z powyższego wynika, że Urząd Gminy nie potrafi skorzystać z przepisów obowiązującego prawa, a nie podejmując działań ogranicza prawa przysługujące mieszkańcom.

Skargę mieszkańców ulicy Różanej w Otrębusach Komisja Rewizyjna uznaje za zasadną.


PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Białymstoku
Krzysztof Falkowski