

Uchwała nr XXIX.288.2012
z dnia 7 września 2012 r.
Rady Miejskiej w Brwinowie

w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Brwinów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) w związku z art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2012r. poz. 391), Rada Miejska w Brwinowie uchwała, co następuje:

§ 1

Ustala się metodę określania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących nieruchomość. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość oraz stawki opłaty, która zostanie określona w odrębnej uchwale Rady Miejskiej w Brwinowie.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Brwinów.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Brwinowie

Sławomir Rakowiecki

RADCA PRAWNY

Michał Pachol
WALDORF

Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa

☎ (0-22) 628-28-62, 628-78-42, Fax RIO. 628-31-16

Biuro (0-22) 621-49-37; 625-20-97

Adres, ul. Koszykowa 6a 00-564 Warszawa

RiO

w Warszawie

Warszawa, dnia 23.10.2012 r.

KI.0011.263.2012

BR
do inf. na sejmie
2012.10.30
[Signature]

**Pan
Sławomir Rakowiecki
Przewodniczący
Rady Miejskiej
w Brwinowie**

ul. Grodziska 12
05 – 840 Brwinów

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 21.263.2012 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 16 października 2012 roku - w celu służbowego wykorzystania.

Biurowo Rady Miejskiej w Brwinowie

wpłynęło dn. 23.10.2012

nr. 04.0711.1.11.2012

PREZES
[Signature]
mgr Wojciech Batczak

Załączniki:

Uchwała Nr 21.263.2012

plik kart 2, str. 3

Otrzymują:

1 x Adresat

1 x Burmistrz Gminy

1 x a/a

Uchwała Nr 21.263.2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 16 października 2012 roku

w sprawie orzeczenia nieważności Uchwały Nr XXIX.288.2012 Rady Miejskiej w Brwinowie z dnia 7 września 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Brwinów.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) –

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

§ 1

Orzeka o nieważności Uchwały Nr XXIX.288.2012 Rady Miejskiej w Brwinowie z dnia 7 września 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Brwinów z powodu istotnego naruszenia przepisu art. 6k ust 1 pkt 1 ustawy dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2012 poz. 391) oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tj. Dz. U. z 2011 Nr 197, poz. 1172).

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Brwinów skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tut. Kolegium. Podstawą do wniesienia skargi jest uchwała Rady Miasta i Gminy Brwinów.

UZASADNIENIE

W dniu 17 września 2012 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr XXIX.288.2012 Rady Miejskiej w Brwinowie z dnia 7 września 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Brwinów.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie jest właściwa do zbadania zgodności z prawem w/w uchwały.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium ustaliło, że w § 1 uchwały Rada Miejska w Brwinowie postanowiła cyt.: „Ustala się metodę określania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących nieruchomość. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi

stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość oraz stawki opłaty, która zostanie określona w odrębnej uchwale Rady Miejskiej w Brwinowie”.

W powyższym uregulowaniu Rada Miejska nie ustaliła stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odsyłając w tym zakresie do podjętej w przyszłości odrębnej uchwały.

Kolegium zważyło, że powyższe unormowanie w istotny sposób narusza przepis art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten brzmi cyt.: ”Rada gminy, w drodze uchwały dokona wyboru jednej z określonych w art. 6j ust. 1 i 2 metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi **oraz ustali stawkę takiej opłaty;**”. W ocenie Kolegium użycie w tym przepisie funktora koniunkcyjnego ”oraz” oznacza, że Rada Miejska w Brwinowie dokonując wyboru jednej z metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jednocześnie ustala stawkę takiej opłaty. Jako że wymienione elementy normy pozostają w stosunku koniunkcji, to oznacza, że muszą być spełnione łącznie, aby uznać akt za poprawny pod względem jurystycznym. Brak którejś z wymienionych przesłanek obarcza akt wadą uniemożliwiającą pozostawienie go w obrocie prawnym. Brzmienie tego przepisu jest na tyle jasne, że nie nastęcza trudności interpretacyjnych. Tak więc zgodnie z regułą *interpretatio cessat in claris*, jeżeli wykładania gramatyczna i językowa jest wystarczająca kończy się wykładnię i nie prowadzi się dalszej.

Ponadto Kolegium stwierdziło, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia (§3).

Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. Z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) na podstawie upoważnień ustawowych, gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Oznacza to, że stanowienie prawa miejscowego przez gminę wymaga upoważnienia ustawowego.

Zdaniem organu nadzoru przepis art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zawiera upoważnienie ustawowe dla rady gmina do wydania aktu prawa miejscowego w przedmiocie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty.

Wybór metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenie stawki tej opłaty jest ustanowieniem aktu normatywnego o charakterze aktu prawa miejscowego, gdyż akt ten zawiera normy prawne o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, które adresowane są do każdego mieszkańca gminy znajdującego się w określonej w tej normie sytuacji.

W związku z tym, zgodnie z art. 42 powołanej wyżej ustawy o samorządzie gminnym „Zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych”.

Opierając się na treści art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, który stanowi, że akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba, że dany akt normatywny określa termin dłuższy oraz art. 13 ust. 2 cytowanej ustawy, który wymienia rodzaje aktów prawa miejscowego ogłaszanych w wojewódzkich dziennikach urzędowych, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - kierując się

ukształtowanym w tej materii orzecznictwem sądów – uznało, że nie promulgowanie powyższej uchwały jest istotnym naruszeniem prawa powodującym stwierdzenie jej nieważności. Bowiem akty normatywne niepublikowane nie wchodzą w życie, a zatem nie wiążą podmiotów, do których zostały skierowane (wyrok NSA I OSK 1213/10 z 3 listopada 2010 r.).

W tym stanie faktycznym i prawnym, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium


Wojciech Bałcerzak

