

Uchwała Nr XXVII.255.2016
z dnia 23 maja 2016 r.
Rady Miejskiej w Brwinowie

w sprawie rozpoznania skargi na działalność Burmistrza Gminy Brwinów.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. - o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446.) w zw. z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 23), Rada Miejska w Brwinowie uchwala co następuje:

§ 1.

Uznaje się za bezzasadną skargę Pani Elżbiety Pająk - U z dnia 1 kwietnia 2016 roku - przekazaną Radzie Miejskiej w Brwinowie w dniu 12 kwietnia 2016 r. przez Prezydenta Miasta Pruszkowa - na Burmistrza Gminy Brwinów, dotyczącą stanu technicznego drogi dojazdowej do należącej do Skarżącej posesji - ul. N w Żółwinie, z przyczyn podanych w pisemnym uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Brwinowie, którego zobowiązuje się do powiadomienia Skarżącej o treści uchwały oraz jej uzasadnienia.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Brwinowie

Stawomir Rakowiecki

**Uzasadnienie do Uchwały nr XXVII.255.2016
z dnia 23 maja 2016 r.
Rady Miejskiej w Brwinowie**

Przedmiotem zgłoszonej Komisji Rewizyjnej RM w Brwinowie skargi Pani Eł
Pi - Uł z dnia 1 kwietnia 2016 roku na Burmistrza Gminy Brwinów, jest stan
techniczny drogi dojazdowej do posesji Skarżącej położonej przy ulicy N w Żółwinie.

Skarżąca nie dołączyła do skargi informacji o ewentualnych wcześniejszych swoich
interwencjach u Burmistrza ws. stanu technicznego dróg dojazdowych do posesji. Burmistrz
w skierowanym do Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej piśmie z dnia 6 maja 2016 r.
wyjaśnił natomiast, iż nie posiada jakiegokolwiek kierowanej przez Skarżącą do niego
korespondencji w tej sprawie.

Należy zauważyć, iż na burmistrzu jako zarządcy dróg gminnych w myśl przepisów
art. 19 ust. 2 pkt 4 ustawy o drogach publicznych spoczywa obowiązek dokonywania kontroli
okresowych (rocznych oraz pięcioletnich) stanu technicznego dróg na podstawie art. 62 ust. 1
pkt 1 i 2 ustawy - Prawo budowlane. Komisja Rewizyjna ustaliła, że odpowiednie kontrole
odbywały się 20 maja i 17 czerwca 2014 r., 6 marca 2015 r., 2 marca 2016 r. Objazdy dróg są
wykonywane przez następujące osoby: Urszula Wróbel - Kierownik Referatu Inwestycji
i Remontów, Dorota Dolina - Inspektor Drogowy, Sławomir Walendowski - Zastępca
Burmistrza. Dodatkowo pracownicy Urzędu Gminy Brwinów oraz funkcjonariusze Straży
Miejskiej w Brwinowie dokonują objazdów dróg gminnych i w razie stwierdzenia złego stanu
nawierzchni Referat Inwestycji i Remontów UG decyduje o zakresie prac do wykonania.
Ponadto radni Rady Miejskiej w Brwinowie zgłaszają Burmistrzowi na sesjach i komisjach
swoje uwagi dotyczące stanu nawierzchni dróg na terenie gminy.

Stwierdzono, iż wnioski wynikające z kontroli stanu technicznego dróg były
regularnie przedstawiane przez Burmistrza Gminy Brwinów i omawiane na komisjach Rady
Miejskiej w czerwcu 2014 r., maju 2015 r. oraz marcu 2016 r.

Przechodząc na grunt niniejszej sprawy wypada wskazać, iż Burmistrz Gminy
Brwinów jako zarządca dróg gminnych systematycznie zleca remonty nawierzchni ulic
zapewniających dojazd do posesji Skarżącej. W szczególności Urząd Gminy w Brwinowie
przekazał w dniu 1 kwietnia 2016 r. teren robót w zakresie wykonania remontów
częstkowych nawierzchni bitumicznych m.in. ul. Łąkowej w Żółwinie. W dniu 28 kwietnia
2016 r. ul. Niecała została zgłoszona do wyrównania i podsypiania kruszywem kamiennym
przez pracowników Referatu Gospodarki Komunalnej. Ulica Leśna na odcinku od ulicy
Nadarzyńskiej do ulicy Świerkowej w Żółwinie jest przewidziana do remontu po
rozstrzygnięciu drugiego w 2016 r. postępowania przetargowego na wykonanie nawierzchni
destrukcyjnych z powierzchniowym utwaleniem na podbudowie z betonu kruszonego pod
warunkiem uzyskania oszczędności w tym postępowaniu.

Badając tę sprawę otrzymano z Urzędu Gminy w Brwinowie informację, iż ulica Niecała w Żółwinie, przy której mieszka Skarżąca, nie ma nadanej kategorii drogi publicznej – drogi gminnej. Ulica Niecała jako droga wewnętrzna składa się natomiast z czterech działek, z których jedynie jedna stanowi własność Gminy Brwinów (nr ew. 553/5), pozostałe (nr ew. 167/6 oraz 166/3) do osób prywatnych, zaś jedna z nich – nr ew. 174 – ma nieustalony stan własnościowy. Ulica Niecała jest połączona z ulicą Nadarzyńską ulicami Mokrą i Leśną. Ul. Leśną w Żółwinie składa się z działki nr ew. 185, stanowiącej własność Gminy Brwinów. Jest to droga publiczna, oznaczona w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego symbolem 71 KD. Ul. Mokra w Żółwinie na odcinku od ul. Niecałej do ul. Nadarzyńskiej składa się z trzech działek nr ew. 160/8, 161 i 553/1, z których działki nr 160/8 i 553/1 stanowią własność Gminy Brwinów. Działka nr ew. 161 stanowi grunt niehipotekowany w użytkowaniu Gminy Brwinów. Ulica Mokra nie jest drogą publiczną i nie jest opisana w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodnie z decyzjami administracyjnymi działki wydzielone pod poszerzenie ul. Niecałej nie przeszły na własność Gminy Brwinów i pozostawały własnością osób dokonujących podziału. Taka sytuacja powoduje, iż Burmistrz Gminy Brwinów nie jest zarządcą drogi – ulicy Niecałej w rozumieniu przepisu art. 19 ust. 2 pkt. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r. poz. 460 ze zm.). Gmina Brwinów nie może nadać kategorii drogi publicznej ulicy Niecałej do czasu aż wszystkie nieruchomości wchodzące w skład tej ulicy nie staną się jej własnością, co jednak wymaga dokonania uprzedniej analizy pod kątem celowości takiego działania.

Podsumowując – w opisanych powyżej okolicznościach sprawy nie sposób mówić o ew. naruszeniu przez Burmistrza Gminy Brwinów obowiązku utrzymania drogi – ulicy Niecałej - określonego m.in. w art. 20 ustawy o drogach publicznych. Obowiązek ten dotyczy bowiem wyłącznie dróg publicznych, do których ulica Niecała nie została zaliczona. Z kolei drogi dojazdowe, które służą dojazdowi do nieruchomości Skarżacej a posiadają status drogi gminnej są na bieżąco monitorowane pod kątem zachowania bezpiecznej przejezdności i w miarę potrzeby remontowane.

Z podanych względów Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Brwinowie rekomenduje Radzie Miejskiej w Brwinowie przyjęcie uchwały w zaproponowanym brzmieniu.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Brwinowie

Sławomir Rakowiecki